


Project document of TRAC 3 Category II funding from BCPR



Implementing parties: Secretaría ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (SECONRED)

<p>Programme Period: <u>2010-2014</u> Programme Component: <u>IV, Crisis prevention and Recovery/Recovery</u> Project Title: <u>Fortalecimiento de Capacidades Nacionales y Locales para la Recuperación Post Desastre en el Departamento de Santa Rosa,</u> Project ID: 00076354 Award: 00060597 Project Duration: <u>Octubre 2011 -Septiembre 2012</u> Management Arrangement: <u>DIM</u></p>	<p>Total Budget US\$ 50,000 Allocated resources: _____ • Government _____ • Regular Trac 1.1.3 US\$ 50,000 • Other: _____ ○ Donor _____ ○ Donor _____ ○ Donor _____ • In kind contributions _____ Unfunded budget: _____</p>
---	--

Agreed by (UNDP): _____

Xavier Michon
Director de País



Project document of TRAC 3 Category II funding from BCPR



Guatemala

2. ANÁLISIS DE SITUACIÓN

Desde la tercera semana del mes de julio, de acuerdo a lo informado por el Instituto Nacional de Sismología, Vulcanología, Meteorología e Hidrología (INSIVUMEH), inició lo que se ha denominado conceptualmente como “enjambre sísmico”, el que se ha focalizado en el departamento de Santa Rosa, específicamente en los municipios de Cuilapa (cabecera departamental), Santa María Ixhuitán y Oratorio.

Los movimientos sísmicos siguen presentándose hasta la fecha, la mayoría no percibidos por la población, superando los 4000 en el transcurso de 50 días. Entre los más sensibles destacan cinco que superaron los 4.0 grados en la escala de Richter, presentándose tres de ellos el 19 de septiembre a intervalos pequeños de tiempo entre uno y otro. El movimiento de mayor magnitud fue el ocurrido el 25 de julio con 4.2 grados.

Los daños causados por los movimientos sísmicos a la infraestructura habitacional puso en riesgo la vida de los pobladores de 25 comunidades de los tres municipios mencionados anteriormente. El proceso de recuperación fue activado “*de facto*” con la misma presencia del evento, conforme se establece en el Protocolo de Recuperación Post Desastres, por designación de parte de CONRED y ratificado a través de la Declaración de Estado de Calamidad publicado el 26 de septiembre de 2011 (Decreto Gubernativo 09-2011).

La situación se agravó aún más por los niveles de pobreza de la población afectada, principalmente en el municipio de Santa María Ixhuitán, y por la falta de recursos del gobierno considerando el actual período electoral que se lleva a cabo en el país lo que ha obstaculizado la asignación de presupuesto para la respuesta.

Guatemala ocupa el lugar 122 de un total de 182 países en cuanto a índice de desarrollo humano y es uno de los países de ingresos bajos-medios con un ingreso per cápita de US\$ 2.576- conforme su Producto Interno Bruto (PIB), pero un índice de Gini de 55, situándose entre los países más desiguales del mundo. Además el país tiene un alto riesgo a los desastres de origen tectónico por encontrarse en el área de la zona de subducción de las placas Coco y Caribe que se extiende a lo largo de la costa del Pacífico y que ha dado origen a la cadena volcánica que atraviesa el país.

El Evento

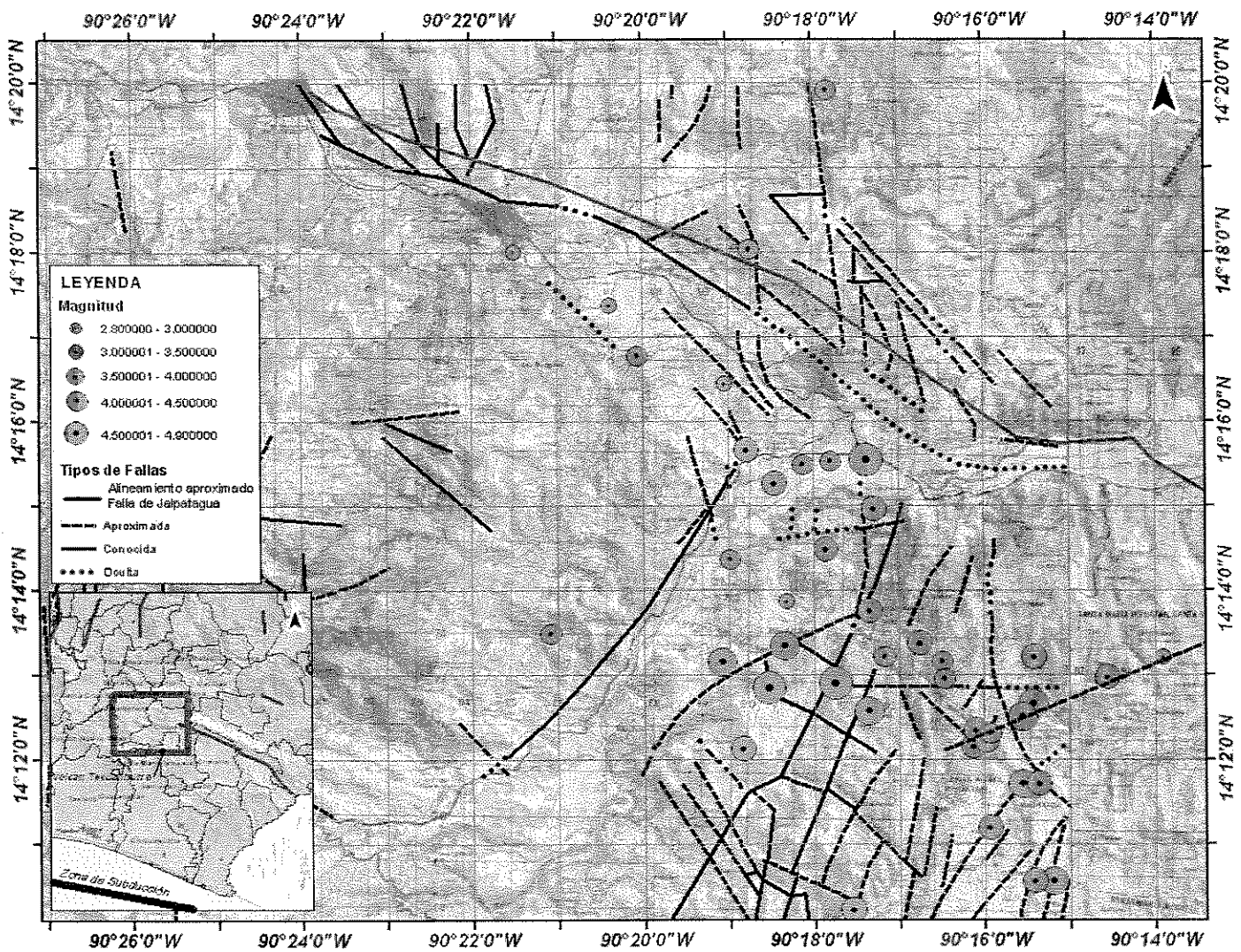
De acuerdo con el Análisis Técnico de Caso¹ realizado por CONRED, las características de los registros sísmicos son congruentes con actividad sísmica de naturaleza tectónica. La distribución espacial de los epicentros muestra claramente que la mayor densidad de actividad del enjambre sísmico actual, coincide con un sistema de fallas locales superficiales (Ver Mapa 1).

En base a las diversas actividades sísmicas tipo enjambre que han ocurrido anteriormente en la región de Cuilapa, se estima que la presente actividad podría prolongarse por varios meses e incluso podrían ocurrir eventos de mayor magnitud. Sin embargo, es importante recalcar que en su mayoría los sismos ocurridos del tipo enjambre son imperceptibles, intensificándose en las áreas cercanas a los epicentros y disminuyendo conforme la distancia es mayor a los epicentros.

Dado que Guatemala es un país altamente sísmico, independientemente de la fuente, y en base a la referencia histórica, el departamento de Santa Rosa es susceptible a ser afectada por eventos sísmicos de mayor magnitud.

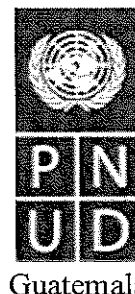
¹ Enjambre Sísmico, Departamento de Santa rosa, 19 de julio a 30 de septiembre de 2011

Mapa 1.
 Distribución espacial de los epicentros principales del enjambre sísmico.
 Departamento de Santa Rosa. Del 18 de julio al 28 de Septiembre de 2011.



Por observaciones de eventos sísmicos anteriores con magnitudes entre 6 y 6.9 grados, si se presentaran movimientos de esta índole, se puede pronosticar la presencia de daños leves para construcciones sismo resistentes, moderados para construcciones consideradas de buena calidad, y severos para construcciones de pobre desempeño tal y como se presentan en el área del Departamento de Santa Rosa en las que existen construcciones artesanales a base de adobe y taquezal.

Project document of TRAC 3 Category II funding from BCPR



La afectación, según los datos del SISMICEDE/CONRED, se extendió a 80 sitios poblados de cinco municipios del departamento de Santa Rosa (Ver Cuadro 1.). Durante los días posteriores a los movimientos sísmicos importantes se han presentado réplicas que han alcanzado hasta 3.0 grados, los que han ocasionado alarma generalizada en la población, los que se encuentran pernoctando y realizando sus actividades cotidianas fuera de sus viviendas y albergados en diferentes sitios por temor a la presencia de un movimiento de mayor magnitud que pudiera causar mayores consecuencias.

Cuadro 1.

Nº	Municipio	Cantidad de sitios afectados
1	Barberena	1 aldea
2	Cuilapa	11 aldeas 6 caseríos 2 cantones 1 finca 1 parcelamiento 20 colonias o barrios
3	Nueva Santa Rosa	1 aldea
4	Oratorio	8 aldeas 2 fincas 2 colonias o barrios
5	Santa María Ixhuatán	20 aldeas 4 cantones 1 colonia o barrio
Total	5 municipios	80 sitios o comunidades

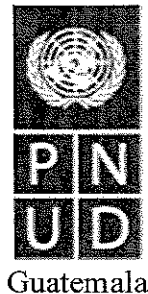
Daños

Los daños causados por los movimientos sísmicos, según el SISMICEDE/CONRED, contabilizados hasta el 11 de octubre corresponden a:

- 2.599 personas en riesgo
- 7.749 personas afectadas,
- 6.126 personas damnificadas,
- 2.030 personas evacuadas de sus hogares,
- 3.550 personas ubicadas en albergues de emergencia,
- 1 persona fallecida y 7 heridas,
- 467 viviendas inhabitables con daños severos y 579 viviendas que se encuentran en condiciones de riesgo,
- 614 viviendas habitables parcialmente con daños moderados, y
- 24 centros escolares, 1 centro de salud, 7 centros religiosos, 10 locales comerciales, 2 edificios de administración pública, 1 tramo de carretera y 1 puente, con diferentes tipos de daños.

Al conocer las magnitudes de los movimientos sísmicos, que no han sobrepasado los 4.2 grados en la escala de Richter, se presta a considerar que los daños antes descritos no corresponden con el evento, sin embargo es necesario destacar que la mayoría de los daños se han debido a las calidades de las construcciones. En los municipios en los que se han presentado los movimientos sísmicos la mayoría de las construcciones son de adobe y taquezal y las que no en su mayoría están construidas con sistemas de mampostería confinada (marco rígido de concreto con bloques de mortero) que no han contado con los diseños y controles adecuados a este tipo de territorios por los que han resultado en edificaciones de muy mala calidad.

Project document of TRAC 3 Category II funding from BCPR



De acuerdo con los análisis de campo realizados el día 21 de septiembre de 2011 se concluyó que existe evidencia de una alta vulnerabilidad, basada en las inadecuadas técnicas de construcción de viviendas, edificios e infraestructura básica, utilizados en áreas de riesgo, demostrando la incapacidad de control y manejo de las tecnologías frente a los riesgos².

La mayoría de viviendas del Municipio de Cuilapa fueron desarrolladas con inadecuadas técnicas de construcción, utilizando materiales no adecuados o usados incorrectamente, además de que en algunos sectores han sido construidas en terrenos no aptos para viviendas, provocando un nivel bajo de seguridad para sus habitantes.

Todo lo anterior deja entrevisto la importancia de contar con planes de ordenamiento territorial a nivel macro (cuenca, municipio) o micro (urbano) que permitan identificar los usos potenciales del suelo (agrícola, habitacional, industria, forestal, etc.), además de requerir de normas constructivas, que describan los sistemas constructivos y materiales adecuados, y su reglamento que permita regular administrativa y técnicamente el desarrollo de obras de infraestructura tanto vertical como horizontal.

Adicionalmente a los problemas ocasionados por los sismos, la temporada de lluvias ha venido afectando, tanto a las personas que están albergadas en albergues oficiales por la CONRED, así como aquellas personas que por temor a los sismos han estado permaneciendo en champas en las calles, mismas que con el desborde de los riachuelos aledaños y la escorrentía propia de las lluvias torrenciales han causado daños y molestias a la población.

La situación de las viviendas se ha visto agravada por la lluvia que ha provocado que paredes que quedaron afectadas por los sismos, con el aumento de humedad sean aún más vulnerables, en algunos casos ha habido necesidad de derrumbarlas para evitar mayores daños.

Acciones tomadas

La Coordinadora Nacional de Reducción de Desastres (CONRED), inmediatamente después de ocurrido el evento, ha declarado para los Municipios de Cuilapa y Santa Rosa Ixhuitán, Alerta Roja y Anaranjada respectivamente, para todo el Departamento de Santa Rosa, Alerta Roja, y Alerta Anaranjada a nivel Institucional. El Gobierno, ratificando la importancia que se merece, ha declarado Estado de Calamidad, el que fue publicado el 26 de septiembre de 2011 por Decreto Gubernativo 09-2011, lo que ha permitido la movilización de las instituciones para atender a la población afectada. De igual manera el Centro de Operación de Emergencia (COE) Departamental fue activado inmediatamente a fin de coordinar localmente la participación de las diferentes instituciones del gobierno central que se hicieron presentes para brindar asistencia y atención en las diferentes comunidades de los municipios que se vieron afectados por los movimientos sísmicos.

Entre las instituciones que se hicieron presentes se encuentran el Ministerio de Salud, que ha movilizado brigadas médicas apoyadas por OPS/OMS; la Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente (SOSEP) y la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SESAN) que han atendido el equipamiento de albergues y dotación de alimentos, apoyados por el MAGA y PMA; la empresa privada y otras organizaciones no gubernamentales; y alrededor de 13 instituciones más que conformaron las 6 comisiones y apoyaron los procesos de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN) coordinada por el COE departamental y la Evaluación Específica de Daño de Edificaciones coordinada por CONRED.

Como parte de la atención se conformaron 8 albergues formales y más de 15 informales en los que inicialmente se albergaron cerca de 3.300 personas cuyas viviendas fueron dañadas por los movimientos sísmicos. Más de 120 personas de diferentes instituciones se hicieron presentes en el territorio para apoyar las diferentes actividades y más de

² Documento: La vulnerabilidad asociada a los desastres. Un marco conceptual para Guatemala. CONRED. Julio 2011.

Project document of TRAC 3 Category II funding from BCPR



Guatemala

32 toneladas de recursos fueron entregados en agua potable, frazadas, alimentos, productos de higiene y ropa. Además se ha contado con el apoyo de la Facultad de Psicología de la Universidad de San Carlos en la atención y consulta psicosocial. Como parte de la ayuda se ha recibido apoyo de otras organizaciones entre las que se pueden mencionar SHUITZUI (Taiwán) con alimentos,

Coordinación

Durante la fase de emergencia la coordinación a nivel territorial estuvo a cargo del COE departamental para la evaluación general de los daños y atención de las necesidades básicas de la población afectada, y de CONRED para la evaluación específica de daños en edificaciones. Para la atención durante la fase de recuperación, la Secretaría General de Planificación (SEGEPLAN) y CONRED están uniendo esfuerzos para generar un plan de respuesta que brinde las líneas generales a seguir que permita cubrir las necesidades identificadas en el corto y mediano plazo.

Apoyo solicitado

Tomando en cuenta las limitaciones de recursos por las que atraviesan actualmente las instituciones gubernamentales, generado por la crisis económica y por el bloqueo de recursos que el Congreso de la República ha generado al actual Gobierno, y que se ha acrecentado por el actual período electoral, la CONRED ha solicitado apoyo al PNUD, tomando en cuenta la asistencia brindada por esta oficina en eventos anteriores como la tormenta Stan (2005), la tormenta Agatha y erupción del volcán Pacaya (2010). La prioridad de la Secretaría Ejecutiva de CONRED es la implementación de acciones que permitan transformar la situación de emergencia que actualmente viven los pobladores del departamento de Santa Rosa, en una oportunidad de cambio, incorporando factores de sostenibilidad a los esfuerzos de rehabilitación y reconstrucción que actualmente se realizan, orientados a:

- a) Dirigir la dinámica de trabajo post desastre hacia un contexto de desarrollo sostenible en el territorio,
- b) Asegurar que en la implementación de la recuperación post desastre los niveles territoriales tengan una activa participación de las autoridades y principales actores,
- c) Establecer los lineamientos generales para proceder durante la recuperación, y
- d) Procurar que la intervención sectorial responda a los lineamientos generales trazados,

En este sentido se requiere apoyo en:

- a) Análisis de la dinámica del desastre y evaluación de las condiciones de vulnerabilidad de las comunidades, municipios y departamentos después del evento
- b) Organización del proceso de recuperación post desastre con las autoridades municipales y sus equipos técnicos.
- c) Elaboración del Plan de Acción Departamental para la recuperación post desastre.
- d) Establecer acciones de coordinación sectorial para la implementación de los planes de acción post desastre, procurando la movilización de recursos de la cooperación para la reconstrucción.
- e) Formación de actores locales en la dinámica de trabajo a lo largo del proceso.

3. RESULTADOS Y ACTIVIDADES DEL PROYECTO

Resultado 1

La coordinación de los esfuerzos de atención a la emergencia y recuperación temprana a nivel municipal ha sido técnicamente soportada.

Actividades

Project document of TRAC 3 Category II funding from BCPR



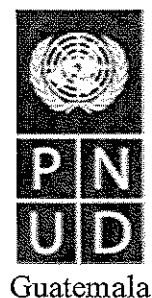
1. Documentar, analizar y evaluar condiciones que generaron el desastre y que determinan la vulnerabilidad de las comunidades
2. Promover la apropiación del proceso de recuperación por parte de los actores, desde su diseño hasta su implementación.
3. Elaborar el documento de Plan de Acción de Recuperación Post Desastre del departamento de Santa Rosa.
4. Establecer los mecanismos de coordinación en al menos 4 ejes de trabajo contenidos en el plan de recuperación.
5. Brindar asistencia técnica directa a los alcaldes de 4 municipios afectados y a la autoridad departamental.

4. MODALIDAD DE GESTIÓN

Los fondos serán administrados directamente por el PNUD bajo la modalidad DIM. El PNUD Guatemala ha solicitado una autorización DIM tomando en cuenta:

1. El período propuesto para la implementación de las actividades es corto y se dará un cambio de autoridades nacionales y locales en enero del 2012..
2. Las actividades están dirigidas a brindar asistencia técnica a las municipalidades e instituciones sectoriales.
3. Se desarrollarán actividades de emergencia dirigidas a una respuesta efectiva que no necesariamente son consideradas como actividades de generación de capacidades.

Project document of TRAC 3 Category II funding from BCPR



5. PLAN DE TRABAJO Y PRESUPUESTO

RESULTADOS ESPERADOS	ACTIVIDADES	PERÍODO				RESPONSABLE	PRESUPUESTO		
		Q1	Q2	Q3	Q4		Fuente	Descripción	Monto US\$
<i>La coordinación de los esfuerzos de atención a la emergencia y recuperación temprana a nivel municipal ha sido técnicamente soportada</i>	- Documentar, analizar y evaluar condiciones que generaron el desastre y que determinan la vulnerabilidad de las comunidades	x				UNDP	04021	71300 Consultores Locales	20,000
					71600 Movilización y viáticos			10,000	
					71200			10,000	
	- Promover la apropiación del proceso de recuperación por parte de los actores locales desde su diseño hasta su implementación	x	x					75700 Reuniones y talleres	5,000
								74500 Misceláneos	5,000
	- Elaborar el Plan de Acción de Recuperación Post Desastre del departamento de Santa Rosa	x							
- Establecer los mecanismos de coordinación en al menos 4 ejes de trabajo contenidos en el plan de recuperación	x	x							
- Brindar asistencia técnica directa a los alcaldes de 4 municipios afectados y a la autoridad departamental	x								
TOTAL:US\$								50,000	